



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

ОТ

ХРИСТО ПРОДАНОВ – МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на
Устройствен правилник на Министерството на туризма

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на туризма. С предложения проект на постановление на Министерския съвет се предвижда приемането на Устройствен правилник на Министерството на туризма.

В проекта на акт са актуализирани правомощията на министъра на туризма и е предложена нова структура със съответните функции на дирекциите. Причините да предложи нов устройствен правилник са няколко: На първо място, промени в организационната структура и увеличаване на административния капацитет в министерството се налагат поради глобалната промяна на туристическия пазар и управление на сектора. С предложените промени се поставя акцент върху дигиталния маркетинг, анализиране и таргетиране на нови потенциални пазари за българския

туристически продукт и увеличаване на фокуса върху контрола на концесионирането и отдаването под наем на плажове по Черноморското крайбрежие. С приемането на измененията и допълненията на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, на министъра на туризма от 01.01.2019 г. са възложени правомощия, които не са напълно обезпечени с административен капацитет. Най-сериозен недостиг на кадри се отчита за функции, свързани с контрола. С изменение на Закона за туризма от 2020 година се намалява срока за разглеждане на заявления-декларациите и приложените към тях документи от два месеца на 14-дневен срок от датата на постъпването им. Тази промяна значително увеличава работното натоварване на заетите с тази функция служители и поставя пред риск изпълнението на Закона за туризма.

От доклада на Сметната палата за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300101418/2019 г. за извършен одит на изпълнението „Облекчаване на административната тежест за бизнеса в областта на туризма“ произтичат ангажименти на министерството да се предприемат действия за инициране на цялостен анализ и оценка на административното регулиране по Закона за туризма. Този ангажимент изисква да бъде укрепен административния капацитет за осъществяване на регулаторните функции на министерството по Закона за туризма.

Туристическият сектор е сред най-засегнатите сектори от пандемичната ситуация от 2019 година насам. Министърът на туризма за втора година е поставен в условията да изпълнява правомощия на администратор на публични средства, без това правомощие да е подкрепено с функции на служителите от министерството. Разбираемо е това, че тези функции са в резултат от пандемичната обстановка, свързана с разпространението на Ковид 19, но това натоварване на служителите е за сметка на текущите функции, които са осъществявали служителите преди пандемията.

Работата по отчитане и контрола върху разходваните средства не е приключила. Предстои мониторинг на държавните помощи и отчитането им, което също е свързано с осигуряване на административен капацитет в министерството.

С оглед на гореизложеното, в чл. 22, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. (обн. ДВ, бр. 18 от 2022 г.) е определен ред за увеличаване на числеността на персонала с 20 щатни бройки във връзка с разписани допълнителни функции на министерството. Същите ще окажат положително въздействие по отношение на оптималното изпълнение на вменените функционални компетентности на административните звена в Министерство на туризма и

минимизиране на риска от неизпълнението на възложените на министерството и министъра на туризма функции и правомощия.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на нов Устройствен правилник на Министерството на туризма не води до необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на туризма за съответната година.

Предложеният проект на акт няма да окаже допълнително въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка образец 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствието с европейското право.

За проекта на нов Устройствен правилник на Министерството на туризма е изготвена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, която е приложена към проекта, заедно със становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет. Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет, докладът към него и частичната предварителна оценка на въздействието бяха публикувани на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет. На основание чл. 26, ал. 4, изречение последно от Закона за нормативните актове, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е 14 дни. По-краткият срок е обоснован от необходимостта да се ускори приемането на устройствените актове на министерствата и предвид сроковете, произтичащи от Решение на Народното събрание от 13 декември 2021 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България и Решение на Министерския съвет № 892 от 30.12.2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от УПМСНА, като направените целесъобразни бележки са отразени, съгласно приложената таблица.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на туризма.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Съгласувателни становища;
3. Справка на отразените становища в табличен вид;
4. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Финансова обосновка.

/п/

ХРИСТО ПРОДАНОВ

Министър на туризма